



研究結果分享會《如何在處理突發公共衛生事件的相關政策中顧及殘疾人士的需要: 法律規範, 道德責任與政策實踐》

胡洛菩

二零二二年三月十四日

周博研博士（項目首席研究員，香港城市大學法律學院助理教授，公法與人權論壇核心成員）與梁寶怡博士（香港城市大學法律學院博士後研究員）於 2022 年 3 月 10 日 Zoom 線上舉行了此項目的研究結果分享會。為方便受眾，分享會以廣東話配以手語翻譯進行。此項目的其他共同研究員有：周愛華博士（香港城市大學社會及行為科學系副教授），Wachara Riewpaiboon 教授（泰國瑪希頓大學 Ratchasuda College 院長）及 Oh-yong Kweon 先生（韓國 Korean Alliance for Mobilizing Inclusion 秘書長及創辦人）。



從左到右: 上排 周博研博士，梁寶怡博士; 下排 兩位手語翻譯員

周博研博士表示新冠肺炎疫情嚴重影響受障者的復康進程以及身心健康，亦令照顧者的壓力增加。他認為政府在防疫政策上未能考慮受障者的需要，故希望能藉此研究為政府提供政策框架作規劃之用。是次研究分享會由四部份組成：一、受障者在今次的公共衛生危機中面對什麼挑戰和經歷？二、其他地區和國家實施了什麼政策，在公共衛生危機中保

障受障者及照顧者的權利和需要? 三、 公共衛生危機帶出什麼道德倫理問題? 最後, 政府在公共衛生危機中需承擔什麼法律和道德上的責任?

梁寶怡博士講述研究團隊採了焦點小組訪談的方式與七十四位受訪者進行交流, 以更深入瞭解不同障別人士在疫情中的真實經歷。研究指出, 由於面向受障者的醫療支援減少及推遲, 肢體受障者或罕見病患者在疫情中經歷身體機能退化的問題。社區中心減少對外開放亦令受障者無法與同路人或支援組織交流, 影響心理健康。此外, 政府防疫資訊及醫療資訊欠缺口述影像、替代文字或簡易圖文版本, 受障者難以得知個人防疫資訊。由於疫情期間手語翻譯員短缺, 受障者在多數時間皆是由親友陪伴到醫院, 他們在接收醫療意見上有困難, 最後大都未能依他們自己意願做醫療決定, 影響自決。

周博研博士表示各個國家和地區, 包括中國大陸、台灣、日本、韓國、新加坡及泰國, 無論在法律上或政策指引方面, 均沒有事先在公共衛生的危機管理為受障者制定保障。可是, 研究發現各個國家和地區, 在這次疫情能否有效為受障者提供適切支援, 與這些地區本身在非緊急狀況時為受障者提供的支援制度有密切的關係。例如台灣會專門收集受障者的醫療資料和溝通方法等數據, 在新冠肺炎期間能有效地為受障者提供個人化支援。泰國於二零零七年成立了全國受障者權利委員會, 負責制定和頒布針對受障者的政策。委員會由受障者、參議員和內閣成員組成, 並由泰國總理擔任主席。在非緊急情況下建立一個專門探討受障者議題的決策平台, 有助在應急管理中顧及受障者的需求。

在道德規範方面, 部分人對受障者有偏見, 認為受障者康復機會較低, 在醫療資源短缺時非受障者應優先得資源, 侵犯了受障者應平等地獲得治療機會的權利, 這偏見在外國尤其嚴重。在其他地方亦有既定觀念認為受障者在疫情中保護自己的能力較弱, 感染的機會較高, 此帶有歧視的觀念令受障者被禁止使用各種服務。參考國際法和國際範例, **周博研博士**認為公共衛生危機管理的共融條件包括: 通達、參與、消除歧視、參與政策制定與數據收集、共融應對措施、合作與協調。

此項目最後向香港政府建議了一個在突發公共衛生事件中可採取的包容性政策框架。政策框架從三項規範性責任出發: 保護責任、計劃責任和領導責任。保護責任包括保護受障者身心健康及其權利。規劃責任是指政府應提前做好規劃以降低對受障者身心健康造成影響的潛在健康危害風險, 並提高政府在危機中的應對能力。領導責任是指政府作為領導者有責任為受障者提供合適的指引, 弘揚互助精神。研究團隊從這三方面出發, 制定了二十二項建議, 例如為受障者建立中央登記制度以加強政府和大眾應付往後公共衛生危機的能力; 成立一個以受障者主導的公共衛生應變中心, 並由受障者協助營運以減低受障者需面臨的健康風險; 政府亦有責任促進公眾對政府的信任, 並確保決策透明度和問責性。

研究團隊感謝香港特別行政區政府政策創新與統籌辦事處的資助, 及在過去十四個月幫助過他們進行此研究的機構例如: 卓新力量、香港失明人協進會、浸信會愛羣社會服務處、語橋社資、香港復康會、香港女障協進會及彩牛居民力量等等。有不少受訪者今天亦有來旁聽此研究分享會, 團隊感謝各受訪者對此項目的支持。

有興趣人士可到 <https://www.persons-with-disabilities-in-public-health-emergencies.com/> 獲取更詳細的研究成果報告。成果報告以多種形式發佈，包括文字、語音、手語及簡易圖文版本。此研究亦有 Facebook 專頁 <https://www.facebook.com/pwdnpublichealthemergencies>，歡迎點讚追蹤以獲取最新資訊。