



司法教育與研究暨香港法律查明中心及中國法與比較法研究中心聯合主辦 「中國司法改革的實踐與展望工作坊」(2022年11月1日)

2022年11月8日

吳灝欣

香港城市大學法學院司法教育與研究暨香港法律查明中心 (JERI) 及中國法與比較法研究中心 (CCCL) 於 2022 年 11 月 1 日舉辦了一場題為「中國司法改革的實踐與展望」的工作坊，邀請了 14 位來自中國大陸多個省份法院的資深中國法官，評估中國司法改革的進展和成就，並討論如何應對擺在面前的困難和障礙。本次工作坊主持人為司法教育與研究暨香港法律查明中心主任**林峰教授**及中國法與比較法研究中心**王江雨教授**，並邀請了香港大學法學院院長**傅華伶教授**、城市大學法學院副院長**丁春艷博士**、公法與人權論壇主任**朱國斌教授**作為嘉賓參與討論。工作坊旨在為香港城市大學法學院的研究人員一個機會使他們對中國最新的司法改革有一個批判性的了解，並同時也為中國法官提供一個論壇讓他們對中國的法治發展「講好中國法治故事」。本次工作坊由**王江雨教授**向所有與會者致歡迎辭展開序幕，王教授先歡迎各位與會者參與會議，再為各位簡介了本次會議的背景和目的。

本次工作坊分為三個單元順序討論。第一節討論由林峰教授主持，主題為「司法體制改革概況與人員分類管理、審判機構改革」。本單元的講者分別為：楊治法官（浙江省高級人民法院研究室副主任）、郭建君法官（天津海事法院海商庭庭長）、於淼法官（遼寧省鞍山市中級人民法院金融庭副庭長）及鄭擘法官（浙江省溫州市中級人民法院知識產權法庭副庭長）。楊治法官作為綜合審判部門的一名員額法官，不但是司法體制改革的參與者、親歷者，也是積極推動者，因此主要從宏觀方面交流關於司法改革的實踐、體悟與未來面向。法官職前培訓制度的概念，是司法體制改革過程中明確提出的一項工作任務，郭建君法官則對此講解法官職前培訓現時的規定及實踐情況、緊迫性和必要性及延伸的思考。法官助理首次在 1999 年法院改革綱要中提出，含義是在法官督導下開展法律研究，於淼法官則著重為大家講述法官助理制度運行的現實困境及化解路徑。鄭擘法官則針對知識產權專業審判機構改革展開討論，他指出將專利行政案件集中管轄，其他類知產案件按原有體系運行較為合適。

第二節討論由王江雨教授主持，主題為「法院審級職能定位改革」。本單元的講者分別為：範藝娜法官（河北省高級人民法院行政庭庭長）、山瑩法官（山東省高級人民法院執行局執行三庭庭長）、盧云云法

官（江蘇省常州市中級人民法院副院長）及李燕法官（四川省成都市高新技術產業開發區人民法院綜合審判庭庭長）。範藝娜針對審級職能定位改革中行政訴訟制度相關問題作出一些思考，建議對市、縣級人民政府的行政行為提起訴訟的一審行政案件改由由基層法院管轄，但社會影響重大、重大、複雜或可能受地方因素影響的案件除外。山瑩法官則講述有關審級職能定位改革思考，指出改革中的執行工作定位發揮執行反饋功能，將自動履行率和可執行性作為考核的考慮因素。盧云法官的解說關於法院案件繁簡分流改革，希望應對“案多人少”這一根本問題解決後，法官應該走專業化發展。李燕法官則從基層法院行政審判視角看審級職能改革，她指出改革很有必要，尤其是司法體制改革要放在社會體制改革的框架之下。

第三節討論由丁春艷博士主持，主題為「審判權運行機制改革」。本單元的講者分別為：陳浩法官（山東省高級人民法院民一庭 四級高級法官）、佟冰法官（北京市海淀區人民法院東昇人民法庭副庭長）、黃瑜瑜法官（廣東省深圳市中級人民法院知識產權法庭四級高級法官）、呂鳳國法官（重慶市高級人民法院執行管理處副處長）、鄧夢甜法官（浙江省寧波市中級人民法院知識產權法庭四級高級法官）及王艷華法官（北京市豐台區人民法院立案庭庭長）。陳浩法官就司法裁判文書說理的思考為題，肯定司法裁判文書說理是法院推進司法公開的重要環節。佟冰法官以北京市海淀區人民法院為例，講解多元調解及速裁下的動力、機制、成效及挑戰。黃瑜瑜法官則以粵港澳大灣區法治建設的前海模式，講解深化深港合作、服務大灣區建設的改革，指出前海現時的定位已發生變化，轉變為「立案懂香港打造國際法律服務中心和國際商事爭議解決中心」。呂鳳國法官則講述執行工作的前世、今生和未來，指出執行「難」必然存在，並非因為經濟基礎而改變，而是一定會存在，並由人的本性決定的。鄧夢甜法官的題目為互聯網司法的實踐與思考，主要分為在線訴訟、辦案辦公，以及互聯網審判一一講解。王艷華法官則以法官考核為題，講解全面量化考核、考核目的及其引起的變化。

在 14 位高級法官發人深省的演講之後，所有嘉賓都藉此機會表達了他們的看法，當中不乏值得深思的獨到論點。本研討會以林峰教授簡單的閉幕辭作結及向各位與會者致謝結束。他感歎改革雖然有波折。從歷史的角度看，是欣慰的、是向前走的。他感謝各位演講者的寶貴貢獻及所有與會者的出席，使這次研討會取得了豐碩的成果。



林峰教授、王江雨教授、丁春艷博士、朱國斌教授及 14 位法官合照。