

# 廣州近年城市發展的進程與成就

王煒文

香港城市大學建築科技學部

## 摘要

廣州近十年來的城市發展可說是一日千里。在第九個五年經濟計劃中，廣州在城市建設方面的總投資約為630億元人民幣，是前八個五年城建投資總和的三倍。從數字中可看到近年廣州在城市發展的驚人步伐。這些累積的發展令廣州在城市基礎及提昇城市總體質素方面獲得頗大的成就。

本文試圖就廣州近十年來的城市建設與發展作一回顧，並列舉其在城市規劃、整體基建、市內交通、城市改造、環境優化及如何提昇城市形象與內涵，甚至是綜合城建與經濟發展的互為關係作為實案，以引証廣州如何在發展的過程中就各種困難與局限，所作出的政策和對應，從而最終達到現有的成就。

## 1. 廣州簡介

廣州是廣東省省會，亦是廣東省的政治、經濟、科技、教育和文化中心。廣州地處廣東省東南部，珠江三角洲的北緣，瀕臨南海，毗鄰香港和澳門，是華南地區的交通要道、通訊樞紐和貿易口岸，是中國的南大門。

廣州市管轄十個行政區（越秀、東山、海珠、荔灣、天河、白雲、黃埔、芳村、花都及番禺）和兩個縣級市（增城和從化）。全市總面積7435平方公里，市區人口約865萬，縣級市人口約145萬。

全市地勢自北向南緩緩下降，東北部為中低山區，中部為丘陵盆地，南部是沿海沖積平原，是珠江三角洲的組成部部份，珠

江及其支流流經境內，具備優良的內河航運條件。

於2002年廣州市國內生產總值約2980億元人民幣，人均生產值約3.8萬元，為國內城市中各種綜合經濟實力第三位。工業總產值約為3940億元，列全國十大城市排行第二。過去五年的平均經濟指標增長約為11%，是一個經濟與發展極活躍的城市。

## 2. 廣州市的規劃基礎

廣州市的結構性發展規劃，最早是依據國務院在1985年提出的要求，和參照國家計委1987年頒發的『國土規劃編制辦法』為基礎，而作出初步建構，並在1989年成立廣州市國土規劃辦公室，正式負責組織編制廣州國土規劃工作。



圖片 1. 廣州市城區範圍

根據國家計委和規劃工作方案的要求，全市規劃分為專題規劃和總體規劃兩大方向。專題規劃包括土地、水源、能源、礦產、工農業、交通、通訊、人口、城鎮、商業、外經貿、旅遊和環保等十多個專

題。規劃綱要經近兩年的討論和評審，於1992年末正式通過，成為『廣州市國土總體規劃』的文本。規劃的編制主要依從以下的三個原則：一、是以各種現有資源及基礎的利用為本，從而開發和對環境作出恰當的治理和保護；二、是遵循自然規律和發揮自然條件優勢，作為持續發展的根基；三、是著眼於合理的空間佈局，突出地域個性，並在發展過程中預留一定的適應性以滿足實際需要。

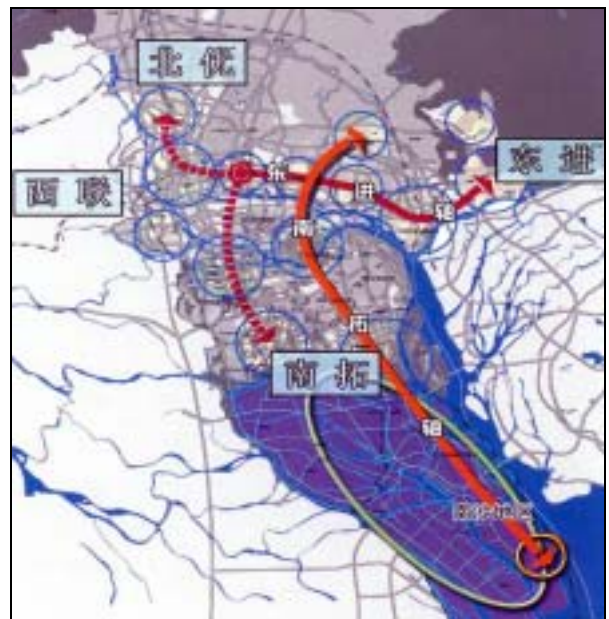
初期，廣州市委及市政府以力爭在十五年時間趕上亞洲『四小龍』為工作目標。到了九零年代中後期，此目標已修正為『對外開放、對內攪活』，把廣州建設成一個繁榮、高效率、文明的國際性區域中心城市，一個適宜創業發展，又適宜居住生活的山水型生態城市。並通過建構『大廣州』的概念，令廣州成為繼80年代深圳、90年代浦東後，一個能帶領國內經濟和文明的重要城市。

### 3. 大廣州的形成

傳統上廣州是一個略具內河航運條件的半內陸城市。自十九世紀中開放以來，其後加上與經濟活躍和貿易自由的香港相鄰，再結合其在地理地緣上的優勢，令廣州具備其他國內城市難以比擬的發展條件。

進入了二十世紀80年代，在原先的城市框架上，廣州的土地已經嚴重飽和，使廣州的持續發展受到很大的局限；甚至到了90年代初中期，中小片段式的在市內及市邊緣進行改造和開發，亦不能大規模策略性地改善廣州的長久土地運用情況。所以在1999年末，廣州市政府組織了一個廣州市總體發展戰略規劃的大型國內諮詢，邀請國內著名的大學、研究院或個別專家學者等，從城市空間佈局、結構、發展模式、生態環境、基礎設施及整體空間形象等多方面，提出對廣州市的發展目標以及相應的發展策略；最後提出了一個以『北優、南拓、東進、西聯』為根基的發展方略。

北優就是以廣州北部的現有鎮、市為發展中心，並按現代標準加以恰當開發和建設，及充份利用其本有的天然資源如林木和水源等，達到土地的優質化，成為廣州的一個後花園及自然保育區。南拓就是將番禺南向直達南沙區的大片土地納入開發範圍，並運用其港口資源，以加強廣州作為物流與臨海工業的開拓。東進就是吸納由廣州至東莞一段的低開發或未能有效協調的土地，重組後發展成為一個以工業為骨幹及民居為配合的產業帶，並利用其廣大的土地供應，以舒緩廣州西部舊城區內的建築及人口密度，再恰當地從騰出舊城內的空間，進行整治和改善環境，達到東西相聯的效果。



圖片 2. 大廣州的發展規劃方略

基於這個發展方略，廣州由原先的市中心區及邊沿地區的有限土地，可以有效地進行優化和擴展，將人口、城市結構和土地運用等重新建構，並強調『區域協同發展』和『生態優先』的原則，使廣州建設成為一個內可自給自足，外可在不同的經濟及產業領域伸延的有效體系。

### 4. 從城市軸線的東移看廣州的發展

在二十世紀初直至80年代，廣州的城巔軸線一向以越秀區的解放路及北京路南北走

向一帶的區域為中心。80年代以來，廣州經歷了高速發展期，因而對土地的供應產生強大的需求。廣州西面的土地因受珠江與白沙河的障礙而不便於交通和開發，城市的擴展因而傾向續漸東移。



圖片 3. 廣州新城市軸線的北起點 – 廣州東站

根據1993年『廣州新城市中心：珠江新城規劃』的綱領，為廣州市中心東移奠定了具體的佈局。這個城市新中心軸線，北起自燕嶺，南至珠江南岸的赤崗。軸線內包括了現有的廣州鐵路東站、中信廣場、天河體育中心、珠江新城及海心沙島一帶的現有設施與預留土地。這條軸線帶南北長約十八公里，東西闊約三公里。在規劃上軸線帶東面主要用作居住及康樂設施等用途，西面則以商務、行政及辦公區為主。南部則綜合地用作為文化、休閒及高級商住等用地設施。

這個以廣州東站為發展導引的新軸線自80年代後期開展，前期開發以廣州體育中心(1989)、廣州東站(1992)、中信廣場(1997)、其間的道路建設(1994至2000)，及國際會展中心(2003)為主要的里程。現今的基礎骨架建設基本已經完成，預留作特定用途的土地，只留待持續的項目投入和發展。預計整條新軸線的建設可於2010前全部完成，實現廣州城市整體東移的規劃策略。

## 5. 廣州近年城市建設發展

根據廣州市政府的公報，在最近一個五年計劃廣州在城建方面的總投資為630億元，

是前八個五年城建計劃投資總和的三倍。從數字看，可想見近年廣州在城市發展的急劇投入和改變。其中尤以在城市基礎設施、環境優化及城市景觀建設中的工作成就最大。

具體來說，廣州的城巿建設發展包括了以下的數個方向：

- a. 調整城市發展及規劃、優化城市佈局和空間結構。
- b. 以交通設施為重點建設，完善化整體交通網絡。
- c. 加強環境保護及其相關的基礎建設，提高城市環境質量。
- d. 加強城市園林綠化及城市形象工程建設。
- e. 加快公用事業發展步伐，改善城市公用服務功能。
- f. 深化城市管理體制，改善市容及民生環境。
- g. 發展建築房地產業及其配套設施，提高城市居住水平。

以下為一些近年完成或快將完工的重點城建工作。

- a. 交通設施方面 – 自1996年以來，建成了的快速道路系統包括了內環路、東南西環高速公路、華南路城市快速公路、廣園快速路、通往新機場的花都高速公路和其他相關的放射路線及市內一系列的立體交匯系統等。在市內主幹道方面，亦新建或擴建了一系列由改善舊街道而成的新道路系統，其中包括了東風路、廣州大道、濱江路、中山大道、康王路及黃埔大道等道路。這些道路系統的完成，基本解決了近年廣州市內及對外因交通而導致的滯後問題，使人流及物流得以改善。





圖片 4. 北環路白雲機場交匯口



圖片 6. 興建中之地鐵二線三元里站

b. 在軌道交通建設方面，廣州地鐵一號線及二號線第一期分別於1999年中及2002年底先後通車。此兩線地下鐵路分別以東西及南北走向為主軸貫通大部份主城區，為市內各重點公共設施，如廣州火車站和東站、國際會議中心及其他主要人口或商業區等提供了方面快捷的交通接駁，亦為日後各新舊區的改善和發展奠下了重要的基礎。至於全長36公里的三號線的設計及招標工作亦已完成；此線主要為南北走向，北起廣州東站，途經廣州新城市中軸線，向南直達番禺區，全線將會在2005年底建成。近期亦因應南沙的開發，三號線第一期亦會伸延至番禺的南沙港。

c. 環保建設方面 – 在90年代初廣州的工業仍有超過55%集中在主城區內，造成工業廢氣、廢渣、廢水、煙塵及噪音等問題嚴重。在新的整治規劃中，污染工業採用改造和易地的方式，透過合理的城市建設和佈局，並利用新的開發區如黃埔、珠江後航地段或南沙開發區的土地，以降低工業區的密度，使污染問題可以整治和解決。除此之外，一系列市內污水收集渠道及大型城市污水處理廠自2001年陸續建成，其中包括了獵德、西朗及大坦沙等大型污水處理設施，令城市污水處理量達總排放率的60%。其他市內河道的淨化工作亦大致得到整治和解決。



圖片 5. 興建中之地鐵二線越秀區途經中山紀念堂段



圖片 7. 市內排污暗渠的修建

- d. 其他大型建設 — 主要項目包括了於2003年初落成、造價約40億元的廣州國際會展中心，及位於花都區、總投資達200億元的新廣州機場。機場第一期工程亦可於2004年初投入服務。



圖片 8. 興建中位於花都市的新廣州國際機場

其實，廣州近年的城建項目極多元化和繁多，其中還有很多與改善市容、城市形象、綠化及加設重點商業或旅遊景點設施的各種相關項目，不易一一羅列。

## 6. 廣州近年的綠化成就

現時統籌整個廣州市綠化工作的機構為廣州市政管理局屬下之園林局。作為『城市形象工程』的一部份，自1997年起園林局負責執行一個全市每年新增200公頃公共綠地的工作指標，並從策略層面將全市綠化土地的質與量提昇，以達到改善實質城市環境，及將工作融匯其他總體城市規劃，使廣州成為現代化的優良城市的目的。

根據市政府編制的『1999 – 2010年城市園林綠化規劃』，廣州市的綠化政策將會是結合城市本身的自然地理特徵，充份利用現有之山丘及地勢，並以珠江及相連河道為綠化的核心軸線，建立具有嶺南風貌的城市生態園林綠地系統，並將綠化領域最終滲入市內每片小區；並訂定綠化覆蓋率總體不少於35%，人均綠地可達6–10平方米。這些公共綠地及形象項目建設從執行的層面包括以下的範圍和模式：

- 從宏觀角度規劃及建設城郊一體化的生態綠化系統。
- 珠江兩岸的綠化及整治。
- 大型公園及景點的綠化建設和改善。
- 大型公路及道路網絡的綠化工作。

- 小塊綠地的建設和維修。
- 提高現有居住區的綠化質素。
- 鼓吹單位附屬綠化地的興建及協調。
- 深化綠化知識及加強公眾綠化教育。



圖片 9. 市內主幹道之綠化帶（解放北路）

經過了近五年的經營，廣州市內的綠化成績斐然。一些重要的大型綠化項目，如內環高速公路網絡、地鐵沿線各站廣場及火車東站廣場之綠化工作；珠江新城、珠江南北堤岸、國際會議中心之臨江公園、臨江大道及廣州大道之綠化帶；及其他很多市內道路的擴闊和綠化改造，以及小區內的綠化建設等，均是近年的成功例案，實質地改善了廣州的城內涵，大大提昇了人民的生活素質。



圖片 10. 內環路民居旁之綠化地段

## 7. 廣州對舊城區的保護

廣州市是全中國其一保存了一個較完整的舊城區的城市。這個城區粗略地東起東山區的東川路，西至荔灣區的黃沙大道，北面則為東風路，南至沙面及沿江大道一



帶，全區面積約有55平方千米。其中尤以荔灣一帶的西關區，因較遠離市中軸範圍，開發較慢，因而保存得較為完整，仍可隱見其二十世紀二、三十年代的原貌。



圖片 11. 越秀區內的舊街道

二十世紀初的城市格局現今已不能滿足現代城市的需要，例如空間狹小、佈局不均、街道迂迴狹窄、設施嚴重不足，及樓房老化失修等問題長期存在。近二十年廣州市政府雖然大力加強市內整體基建，改善全市環境，但舊區如何有效在同步建設中融入現代化的廣州市裏，實際上在設計與執行時仍存有一定的困難和局限。



圖片 12. 舊城區內新舊樓宇的混雜情況

夾雜在時代的轉型與現代的建設狹縫中，廣州的舊城區暫仍得以留存，實在是現代城市裏的一份重要文化瑰寶。有見及此，自1998年起，市政府先後在區內選擇特定的街道，以恰當的次序續漸將街道及兩旁的樓宇翻新美化，或將違例的建築物遷拆，甚至是清理後騰出空間加以綠化，並

配合道路的重整或擴闊，使舊城區的外貌和起居環境作出了有效的提昇。

## 8. 廣州的特色主題街道

作為對舊城區保護的一部份，廣州近年一個頗有特色的城市建設是發展了一系列的主題街道。這些街道可以分為功能、商業及旅遊性質等三大類。

隨著80年代的開放與經濟發展，一批以功能為主的店鋪在一些傳統街道首先興旺起來，取其成行成市的集中性，方便了多類行業的物流與銷售。這類街道的例子有東山區沿江東路一帶專售電工與電子產品的街道，越秀區解放路與起義路一帶集中了時裝衣履批發的街道，泰康路裝飾用品市場，德政路/文德路文化用品專賣街，或在荔灣區清平路及梯雲路一帶之中藥、水產及副食品批發街道。



圖片 13. 經過翻新的荔灣上下九甫街

進入90年代初，蓬勃的經濟令到一些分類較細及以零售為主的商業街道的產生。其發展基礎主要仍是以傳統的興旺街道區為核心，例如是沿中山路一帶的購物街，海珠區江南路及東山區署前路一帶的商業街等。這些街道因為大多位於廣州舊城範圍內，保留著二、三十年代的風貌，而且很多店鋪均座落於古老的舊樓內，所以經過翻新後，自然成為極其吸引的旅遊點。其中尤以北京路與下九甫路的步行街為代表。下九甫路座落著名的荔灣區內，其中的西關大樓早為國內知名，是極具華南特

色的樓房。現時的北京路亦正作出類似的全面翻新，路面並辟為永久限制車輛行駛的步行街道，形成一個更具焦點效應，結合了商業與旅遊的一條重點主題街道。



圖片 14. 東山區暑前路一帶的商業街

廣州政府在短短數年內發展的這些市內形象建設及特色街道，確能在市容、經濟推動、就業及提供市民服務與設施等方面帶來正面的改善，亦為城市迅速建立起一些獨特的焦點與形象，其功效是顯著的。

## 9. 廣州的居住情況

廣州市主城區現有人口約665萬，散居於越秀、東山、海珠、荔灣、天河、白雲，黃埔及芳村等八個區內。

在60年代初期，廣州市內人口不足245萬，大部份主要集中於荔灣，越秀及東山等較舊的區內，大都居於傳統的平房或低層的戰前樓宇。在整個60至70年代中後期，廣州市內的非農戶人口增加了不足40萬，在當時的年代民居建設基本上是停滯不前的。70年代後期改革開放，城區人口亦由1978年的280萬急增至1998年的399萬。不同類型的樓宇因而需求大增，以滿足人口的增長及生活質素隨著經濟的改善而提昇。



圖片 15. 位於越秀北的國企單位員工住樓

在過去的二十年，廣州為解決民居所需而提供的住房或樓宇大致可分為四類形。一是由戰前樓宇翻新後的住房；二是單位提供的福利房；三是提供給經審查後符合特定經濟條件的住房困難戶；四是近年大為流行的商品房。其他還有一些利用公積金認購的廉價房，或由政府提供土地並由單位或團體集資而建的樓房。



圖片 16. 珠江南岸之私人屋苑式樓房

總體而言，基於生活條件相對落後，廣州大部份的公私房樓宇的居住情況在質素上仍然與先進城市有頗大的距離；其中在建築設計與用料標準、居住面積、環境衛生、樓宇基本設施，或管理與保養上的問題最為明顯；尤其是在一些老化的舊區，情況更為嚴重。





圖片 17. 同一座位於荔灣區樓宇在清拆違章物前後的外貌

近年高級的商品樓房隨著市民的消費力提高而漸形成一個市場。這類樓宇很多時在設計、設施及管理的素質上均大為改善，這在建構一份優質的居住文化上起著一定的引導作用。而同一時間，政府亦透過行政或其他經濟手段，如提供優惠或補貼等措施；再加上整體社會經濟的持續改善，市民對置業的動機大大增強，在需求與供應的互為推動下，新一代質素較高的商品樓房亦漸趨普及，這肯定會為廣州的居住情況帶來正面實質的改善。

## 10. 總結

作為一個人口超過五百萬的城市，廣州曾經是一個潛在問題頗多的城市。主要問題如地少人多、城市結構佈局落後、舊城區超出負荷、產業分佈不均、污染情況嚴重或基礎設施建設滯後等，一直困擾著廣州的發展，也影響城市環境和民生的質素。

自90年代起，廣州的都市規劃經歷多次的編修，市政府亦投入恰當的資源和配合，在十年裏將廣州的規劃和建設，基本提昇到一個具備國際水準和持續全面發展的新局面，這是筆者在對廣州進行城市研究時所目睹的。按日前的發展勢態來看，廣州的未來發展是頗樂觀的。而最重要的除了城市建設的硬件設施外，社會在其他的軟件配套方面，如不同的社會制度、人力資源和素質，或人民教育和修養等方面，亦隨著廣州的整體改善而續漸有所增強；這是一個城市在成長中不可或缺的元素。

基於篇幅所限，本文只能從一個較粗枝大葉的角度去察看廣州的成長和發展，內容不夠深入之處，懇請見諒。

## 參考資料

- a. 廣州市國土總體規劃 (1991-2010年)，廣州市計劃委員會國土規劃辦公室，1993
- b. 廣州市建設新城市軸線，規劃概念和設計準則，唐子來—張輝王世福，城市規劃匯刊2000年第三期
- c. 廣州市重點建設項目情況介紹，郭錫齡，中國建設發2000年第四期
- d. 廣州建設年鑑2001，廣州年鑑社
- e. 廣州建設發展，建築與承造，香港，2001年第三期
- f. 廣州年鑑2002，廣州年鑑社，2002年8月
- g. 廣州城市規劃，廣州市城市規劃局，2002
- h. 廣州南沙規劃 (初稿)，廣州市城市規劃局，2002年9月

## 作者簡介

王煒文是英國特許建造學會及香港工程師學會會員，現職為香港城市大學建築科技學部講師。作者在過去多年均從事香港及國內大型建築及基建工程的研究，對超高層樓宇、鐵路、公路、橋樑、海事或隧道的施工及建造有一定的經驗。